

Zentrumslasten der Stadt Zug

Präsentation in der Geschäftsprüfungskommission des Grossen
Gemeinderates der Stadt Zug am 27. Januar 2020

Dr. Jürg Kuster

Motion der SVP-Fraktion vom 15. Februar 2019

Zentrumslasten der Stadt Zug im Mittel der Jahre 2004 bis 2006: CHF 15 bis 20 Mio.
(Studie BHP – Hanser und Partner AG)



Kernfrage der Motion: **Wie gross sind die Zentrumslasten der Stadt Zug heute?**

Was sind Zentrumslasten ?



Stadt Zug bietet eine Dienstleistung an oder betreibt eine Infrastrukturanlage



Benutzerinnen und Benutzer aus anderen Gemeinden decken mit ihren Billetten, Benutzungsgebühren etc. nicht die ganzen verursachten Kosten



Wohngemeinden der Benutzerinnen und Benutzer bezahlen die verursachten ungedeckten Kosten nicht oder nur teilweise

Stadt Zug muss die ungedeckten Kosten tragen, die auf Benutzerinnen und Benutzer aus anderen Gemeinden zurückzuführen sind
= Zentrumslasten

Was sind Zentrumslasten ?



Zu beachten:

Kosten, welche die eigenen Einwohnerinnen und Einwohner verursachen, sind für die Stadt eine finanzielle Last, aber **KEINE Zentrumslast.**

Nettobelastung der Stadt Zug und der übrigen Zuger Gemeinden

| Funktion | Bezugs- einheit | Nettobelastung der Stadt Zug «pro Kopf» | Nettobelastung der übrigen Zuger Gemein- den «pro Kopf» |
|--|--------------------|---|--|
| TOTAL (ohne Finanzen und Steuern) | Einw. | CHF 3'698 | CHF 3'276 |
| <i>EWG = Einwohnergleichwert = Einwohner + Arbeitsplätze</i> | EWG | CHF 1'569 | CHF 1'892 |
| 0 Allgemeine Verwaltung | EWG | CHF 308 | CHF 400 |
| 1 Öffentliche Ordnung und Sicherheit | EWG | CHF 44 | CHF 28 |
| 2 Bildung | Schüler/in | CHF 14'073 | CHF 15'239 |
| 3 Kultur / Sport /Freizeit | EWG | CHF 238 | CHF 85 |
| 4 Gesundheit | Einw. | CHF 348 | CHF 242 |
| 5 Soziale Sicherheit | Einw. | CHF 300 | CHF 334 |
| 6 Verkehr | EWG | CHF 87 | CHF 163 |
| 7 Umweltschutz / Raumordnung | EWG | CHF 143 | CHF 42 |
| 8 Volkswirtschaft | Arbeitspl. | CHF 18 | CHF 5 |

Verdacht auf
Zentrumslast

Verdacht auf
Zentrumslast

Verdacht auf
Zentrumslast

Methodik zur Ermittlung der Brutto-Zentrumslasten aufgrund eines Dienstleistungsangebots der Stadt Zug

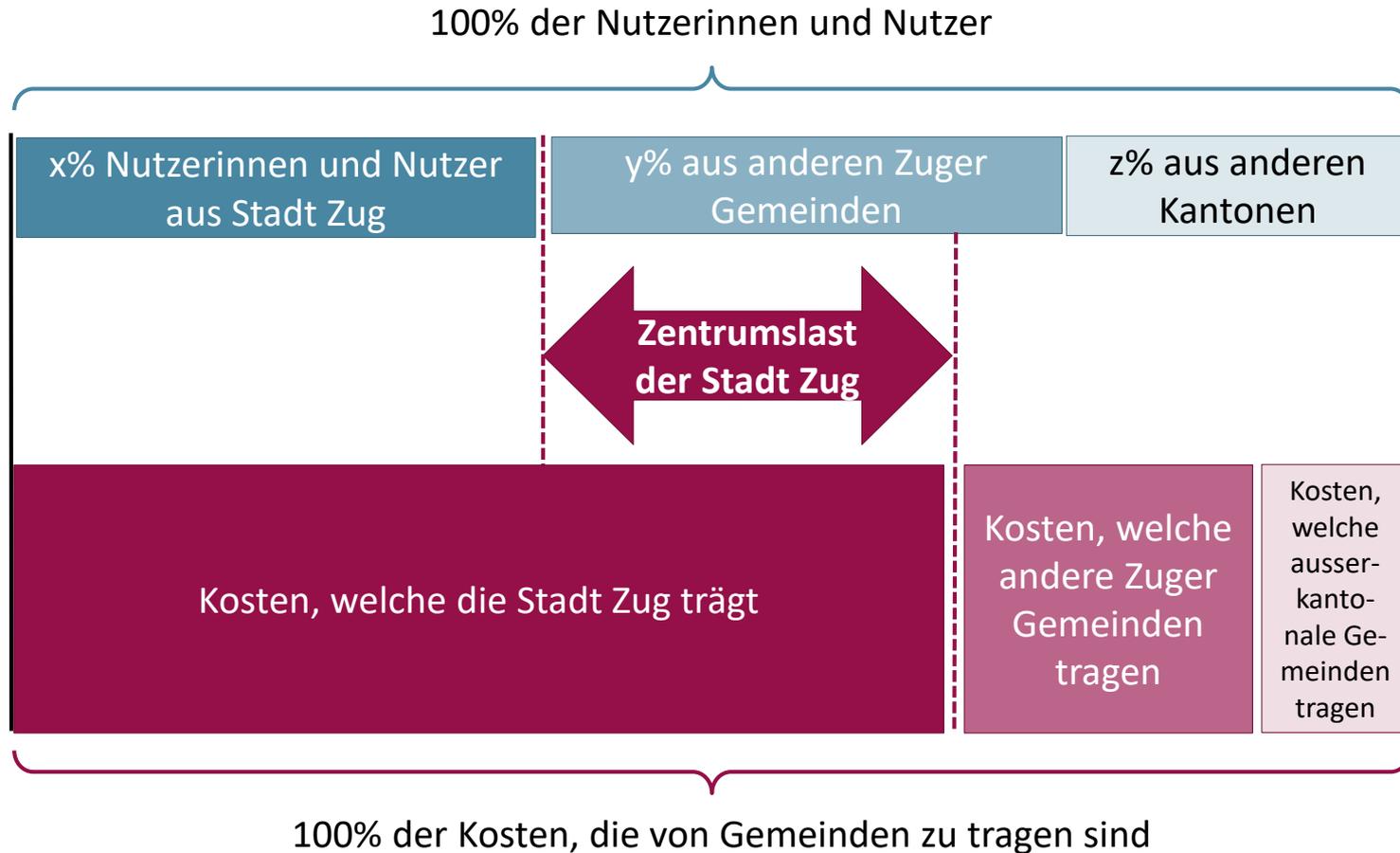
100% der Nutzerinnen und Nutzer

| | | |
|---|--|---|
| x% Nutzerinnen und Nutzer aus Stadt Zug | y% aus anderen Zuger Gemeinden | z% aus anderen Kantonen |
| Kosten, welche die Stadt Zug trägt | Kosten, welche andere Zuger Gemeinden tragen | Kosten, welche ausserkantonale Gemeinden tragen |

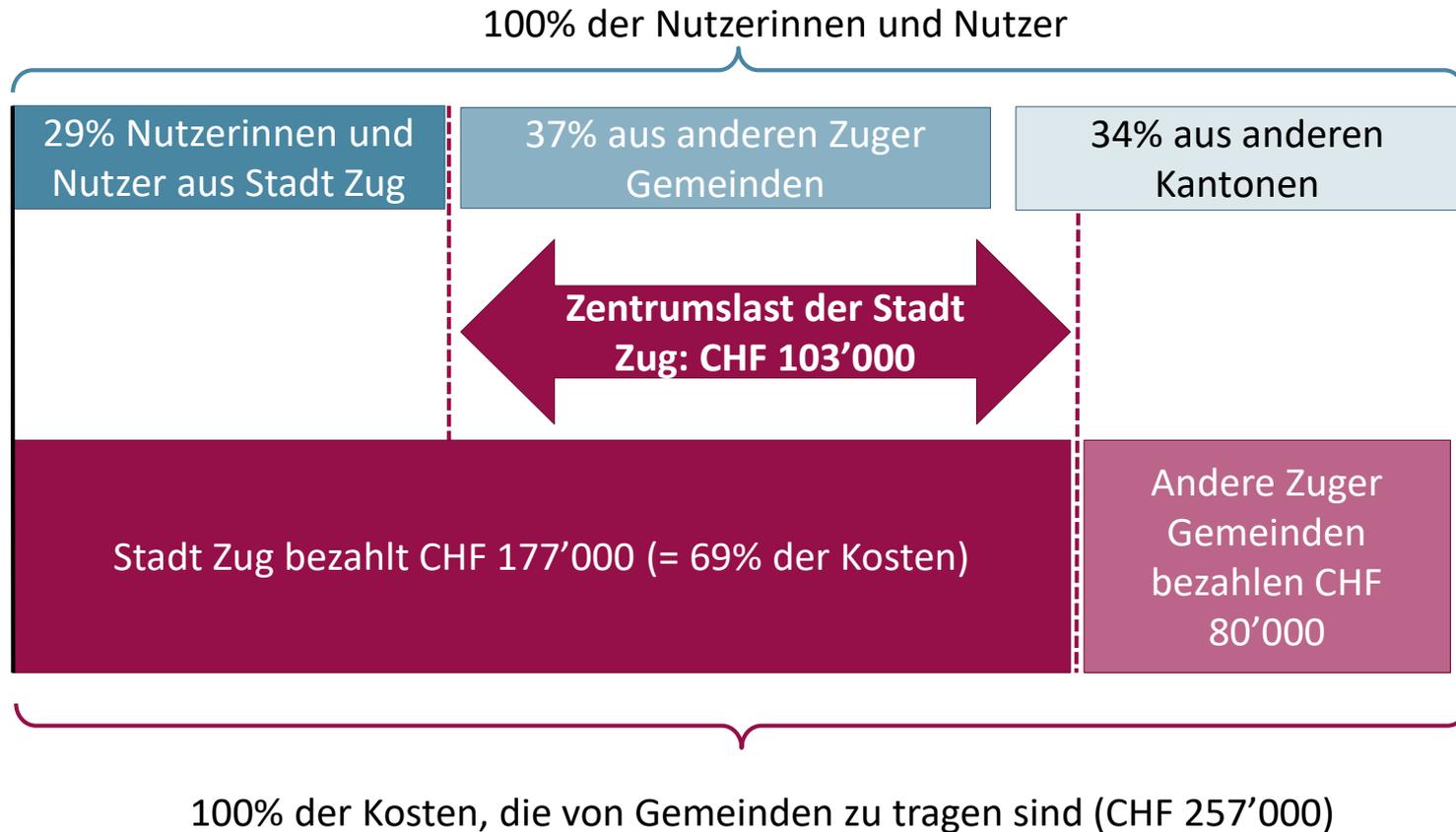
100% der Kosten, die von Gemeinden zu tragen sind

Faire Verteilung der Kosten
KEINE Zentrumslasten für Zug

Methodik zur Ermittlung der Brutto-Zentrumslasten aufgrund eines Dienstleistungsangebots der Stadt Zug



Beispiel: Zentrumslasten wegen „Kulturzentrum Galvanik“ (2017)



Brutto-Zentrumslasten der Stadt Zug (2017)

| Dienst(Leistungen)der Stadt Zug mit Zentrumscharakter | | Brutto-Zentrumslast der Stadt Zug (in Mio. CHF) |
|---|--|---|
| Kultur und Stadtentwicklung | | |
| 1600 | Chollerhalle | 0.144 |
| | Kulturzentrum Galvanik (2017) | 0.103 |
| | Kunsthause Zug | 0.457 |
| | Theater Casino | 0.610 |
| | Theater- und Musikgesellschaft | 0.371 |
| | Stiftung Museum Burg | 0.334 |
| | Kellertheater Burgbach | 0.108 |
| | Gesangs- und Musikvereine | 0.151 |
| | Freizeitanlagen | 0.163 |
| | Einmalige Beiträge an Vereine / Institutionen | 0.153 |
| | Wiederkehrende Beiträge an Vereine / Institutionen | 0.079 |
| 1800 | Seefest | 0.079 |
| | Mittelalterfest | 0.010 |
| | Beiträge an Tagungen | 0.027 |
| | Ornithologischer Verein | 0.078 |
| | Märlisunntig | 0.047 |
| | Einmalige Beiträge an Vereine / Institutionen | 0.051 |
| | Wiederkehrende Beiträge an Vereine / Institutionen | 0.035 |
| 2225 | Unterhalt und Facility Management der Bauten für «Kultur und Geselligkeit» | 1.119 |
| Subtotal Kultur und Stadtentwicklung | | 4.117 |

Brutto-Zentrumslasten der Stadt Zug (2017)

| Dienst(Leistungen)der Stadt Zug mit Zentrumscharakter | | Brutto-Zentrumslast der Stadt Zug (in Mio. CHF) |
|---|--|---|
| | | |
| Kultur und Stadtentwicklung | | |
| Subtotal Kultur und Stadtentwicklung | | 4.117 |
| | | |
| Sport und Freizeit | | |
| 2224 und 3710 | Unterhalt und Betrieb der Sport- und Freizeitanlagen | 1.599 |
| Subtotal Sport und Freizeit | | 1.599 |
| | | |
| Verkehr und öffentlicher Raum | | |
| 5700 | Zugerbergbahn | 0.450 |
| 4400 und 4500 | Unterhalt, Beleuchtung und Entwässerung von Strassen und Plätzen | 3.175 |
| Subtotal Verkehr und öffentlicher Raum | | 3.625 |
| | | |
| Bildung und Soziales | | |
| 3250 | Integrationsklasse | 0.057 |
| 3900 | Bibliothek Zug | 1.169 |
| 5190 | Podium 41 | 0.187 |
| Subtotal Bildung und Soziales | | 1.413 |
| | | |
| TOTAL Brutto-Zentrumslast | | 10.754 |

Brutto-Zentrumslasten der Stadt Zug (2017)

Brutto-Zentrumslast der Stadt Zug:
ca. CHF 10 bis 11 Mio.

Abschreibungen und Zinsen für
Investitionskredite, die
Zentrumslasten beinhalten:
ca. CHF 1 Mio.

Zu beachten: Andere Zuger Gemeinden zahlen
insgesamt rund CHF 700'000 an die Stadt Zug als
Entschädigung für Zentrumsleistungen.

Ohne diese Zahlungen wären die Brutto-Zentrumslasten
entsprechend grösser.

„Spiegelbildliche Effekte“ zu den Zentrumslasten



etc.



Umlandgemeinde bietet eine Dienstleistung an oder betreibt eine Infrastrukturanlage

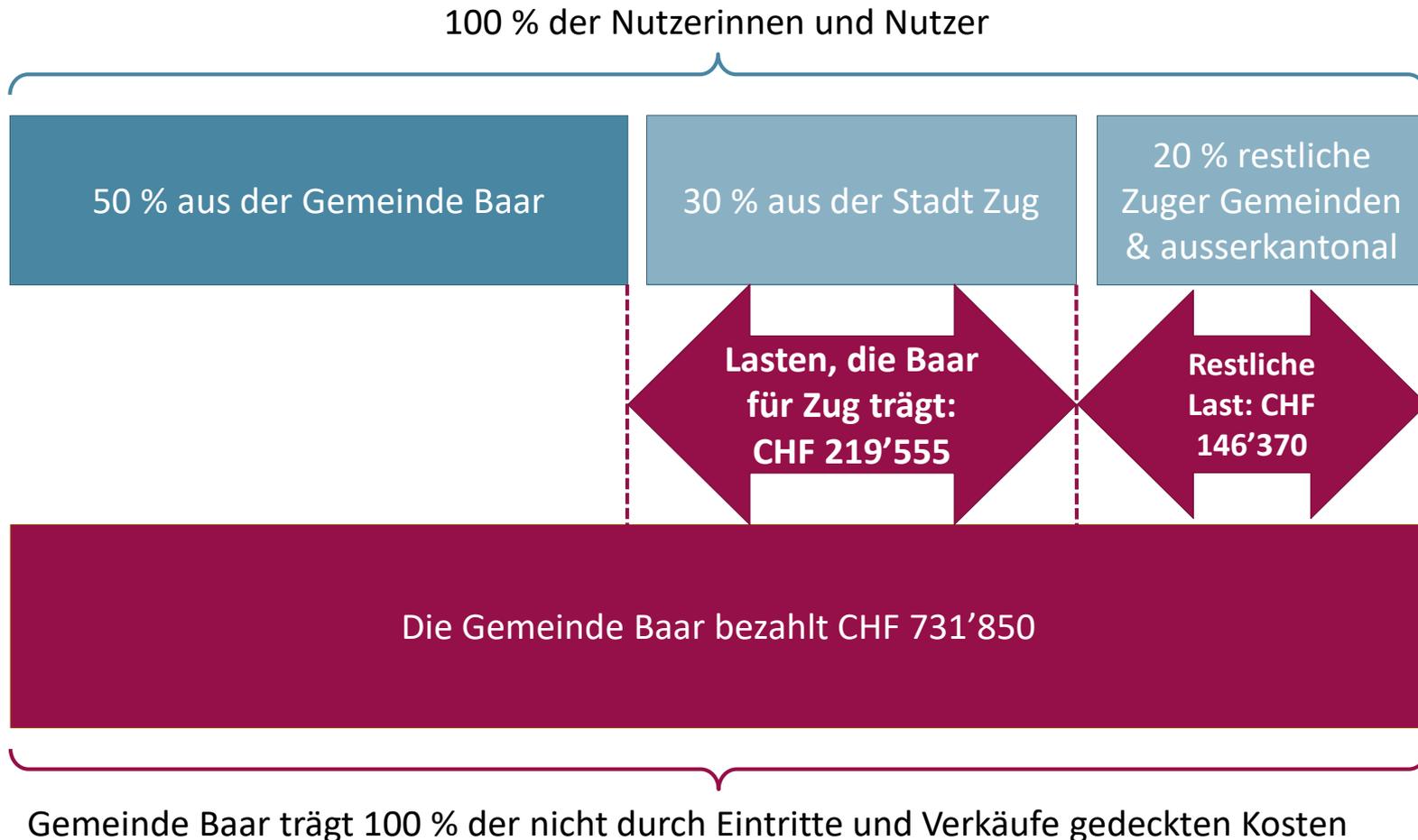
Benutzerinnen und Benutzer aus Zug decken mit ihren Billetten, Benutzungsgebühren etc. nicht die ganzen verursachten Kosten

Stadt Zug bezahlt die verursachten ungedeckten Kosten nicht oder nur teilweise

Umlandgemeinde muss die ungedeckten Kosten tragen, die auf Benutzerinnen und Benutzer aus Stadt Zug zurückzuführen sind

= „**spiegelbildliche Effekte**“ zu Zentrumslasten

Beispiel: «Spiegelbildliche Effekte» dank des Hallen- und Freibads Lättich in Baar



Netto-Zentrumslasten der Stadt Zug (2017)

Brutto-Zentrumslast der Stadt Zug:
ca. CHF 10 bis 11 Mio.

minus

«Spiegelbildliche Effekte»,
von denen Zug profitiert:
**«niedriger einstelliger
Millionenbetrag»**

=

Netto-Zentrumslast der Stadt Zug

Schätzung Netto-Zentrumslasten der Stadt Zug (2017)

| Funktion | Nettobelastung der Stadt Zug pro Einwohner | Nettobelastung aller Zuger Gemeinden pro Einwohner |
|--|--|--|
| TOTAL (ohne Finanzen und Steuern) | CHF 3'698 | CHF 3'378 |



| | |
|--|---------------------------|
| Netto-Mehrbelastung pro Einwohnerin und Einwohner der Stadt Zug | CHF 320 |
| Finanzielle Zusatzlast der Stadt Zug (30'205 Einwohnerinnen und Einwohner * CHF 320) | CHF 9.7 Mio. |
| Schätzung der Netto-Zentrumslasten der Stadt Zug (65% bis 80% von CHF 9.7 Mio.) | CHF 6.3 – 7.8 Mio. |

Vergleich der Zentrumslasten 2004-2006 und 2017

| | 2004-2006 | 2017 |
|----------------------------|--------------------|--------------------|
| Brutto-Zentrumslast | Nicht ermittelt | CHF 10 bis 11 Mio. |
| Netto-Zentrumslast | CHF 15 bis 20 Mio. | CHF 6 bis 8 Mio. |



Grund für geringere Zentrumslast: Umlandgemeinden haben ihr Dienstleistungsangebot im Vergleich zur Stadt wesentlich ausgebaut.



Netto-Mehrbelastung pro EinwohnerIn der Stadt Zug ist zwischen 2004-2006 und 2017 von CHF 926 auf CHF 320 gesunken.

Zu beachten: Wachstum der Bevölkerung der Stadt Zug führt nicht zu höherer Zentrumslast

„Effekte“, welche die Zentrumslasten relativieren können

1. Standortvorteile und Imagegewinn der Stadt dank ihren Zentrumsfunktionen
2. Ev. Abgeltung der Zentrumslasten im interkommunalen Finanzausgleich der Kantone:

| Stadt | Erhaltener Zentrumslastenausgleich |
|--------------|------------------------------------|
| Zug | Kein Zentrumslastenausgleich |
| Zürich | CHF 404 Mio. |
| Winterthur | CHF 84 Mio. |
| Bern | CHF 62 Mio. |
| Biel | CHF 20 Mio. |
| St. Gallen | CHF 17 Mio. |
| Thun | CHF 9 Mio. |
| Schaffhausen | CHF 4 Mio. |
| Solothurn | CHF 0.6 Mio. |
| Aarau | Kein Zentrumslastenausgleich |
| Chur | Kein Zentrumslastenausgleich |